

BOLETÍN Nº 52 - 15 de marzo de 2013

Aprobación definitiva de la Ordenanza Municipal reguladora de cesión y uso de locales

El Pleno del Ayuntamiento de Marcilla, en sesión celebrada el día 19 de diciembre de 2012, adoptó el acuerdo de aprobación inicial de la Ordenanza Municipal reguladora de la cesión y uso de locales del Ayuntamiento de Marcilla (publicado en el Boletín Oficial de Navarra número 8, de fecha 14 de enero de 2013).

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 325 de la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de la Administración Local de Navarra, modificado por la Ley Foral 15/2002, de 31 de mayo, y transcurrido el plazo de exposición pública sin que se hayan producido alegaciones, se procede a la aprobación definitiva de la citada Ordenanza, disponiendo la publicación de su texto íntegro, a los efectos pertinentes.

Marcilla, 19 de febrero de 2013.–El Alcalde, José María Abárzuza Goñi.

ORDENANZA REGULADORA DE CESIÓN Y USO DE LOCALES A ASOCIACIONES DE MARCILLA

JUSTIFICACIÓN DE LA NORMATIVA

El elemento asociativo se configura en la actualidad como clave en el proceso de construcción de una sociedad más participativa y más democrática y como factor esencial para el progreso social.

Por lo tanto resulta necesaria la participación de los ciudadanos, a través de las entidades ciudadanas y asociaciones que componen el tejido asociativo de Marcilla para preservar y enriquecer la riqueza social y cultural de la comunidad, al mismo tiempo que tratar de las cuestiones que afecten a los distintos sectores sociales a los que representen.

Es en este marco donde el Ayuntamiento de Marcilla despliega su acción de fomento del tejido asociativo, intentando solucionar las necesidades de las asociaciones a través de la autorización para el uso especial del dominio público municipal.

Se pretende pues promocionar la realización de actividades autogestionadas de interés social con la cesión, voluntaria y gratuita, del uso de locales y equipamientos que sean de titularidad municipal o, en aquellos de titularidad no municipal, sobre los que el Ayuntamiento ostenta algún derecho.

La presente normativa tiene como finalidad regular y facilitar a las entidades sociales culturales y deportivas sin ánimo de lucro de Marcilla una sede social o un espacio, en donde puedan desarrollar sus actividades, al mismo tiempo que dicho espacio suponga un punto de encuentro para sus miembros y de referencia para la ciudadanía de Marcilla en general.

Tratándose de bienes de titularidad municipal o sobre los que el Ayuntamiento ostenta algún derecho, susceptibles de ser utilizados por una pluralidad de asociaciones de la localidad,

corresponde a éste la competencia exclusiva de decidir quiénes podrán ser beneficiarios de las cesiones, atendiendo a criterios objetivos y de disponibilidad de espacio.

Corresponden al Ayuntamiento de Marcilla las facultades de tutela a cuyos efectos se han de establecer las medidas y normas básicas de organización, sin detrimento de la autonomía que las entidades que los ocupen en ese momento puedan tener.

Todas las cesiones, independientemente del carácter que sean, estarán regidas en todo momento por el principio de corresponsabilidad entre Ayuntamiento y cesionarios.

Normas generales de cesión de locales municipales

Artículo 1.º

1.–Esta ordenanza tiene por objeto la fijación de los criterios y del procedimiento general a seguir en la cesión de uso de locales municipales a las asociaciones que lo soliciten.

2.–Las cesiones de uso tendrán por finalidad proporcionar a las entidades sociales un espacio en dónde puedan desarrollar sus actividades y conseguir sus objetivos estatutarios, siempre con vocación de estabilidad y continuidad.

3.–Quedan excluidas de esta ordenanza las cesiones temporales destinadas a satisfacer necesidades puntuales o transitorias, las cuales estarán reguladas por la autorización municipal oportuna, o aquellos inmuebles o equipamientos que dispongan de otra normativa específica.

Artículo 2.º

Las Entidades que pueden acogerse a esta Ordenanza serán las que cumplan los siguientes criterios:

1.–Las asociaciones constituidas legalmente al amparo de la Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del derecho de asociación podrán solicitar la utilización de un local municipal para la realización de actividades propias de su objeto social; será condición indispensable que la asociación interesada no tenga ánimo de lucro que tenga fines de utilidad pública o interés social y que esté inscrita en el correspondiente Registro de la Comunidad Foral de Navarra.

Así mismo podrá solicitar la utilización de un local municipal las entidades deportivas, configuradas conforme a la normativa deportiva de la Comunidad Foral (Decreto Foral 80/2003, de 14 de abril), por el que se regulan las Entidades Deportivas de Navarra y el Registro de Entidades Deportivas de Navarra, domiciliadas en Marcilla e inscrita en el registro de Entidades Deportivas de Navarra los efectos de la Ley Foral 15/2001, de 5 de julio, del Deporte de Navarra.

2.–Se considera que una asociación no tiene ánimo de lucro cuando así figura en sus estatutos y no desarrolla actividad económica alguna o, de desarrollarla, el fruto de esa actividad se destina única y exclusivamente al cumplimiento de las finalidades de interés general establecidas en sus estatutos, sin repartición de beneficios, directos o indirectos entre sus asociados o terceros.

3.–En todo caso, el ayuntamiento garantizará la prioridad de cesión a las entidades cuyo fin sea la prestación de servicios y atención a la ciudadanía, y que en la finalidad de uso se encuentren:

–Servicios educativos y culturales.

–El abordaje preventivo o asistencial de problemáticas sociales tales como:

- Igualdad de oportunidades.
- Lucha contra la exclusión social.
- Discapacidades.
- Prevención comunitaria y drogodependencia.
- Inmigración.
- Desarrollo de valores y responsabilidades en la infancia y/o la juventud.
- Cualquier otra que actúe en el espacio socio-sanitario.

–Otros proyectos culturales y/o de ocio y tiempo libre de interés general.

–Promoción y práctica de actividades deportivas, impulsando la salud integral, la coeducación y la integración social.

4.–Entre los criterios de adjudicación se tendrán en cuenta:

–La finalidad de uso del espacio.

–La utilización que se va a hacer del espacio (diaria, semanal, quincenal ...).

–El número de beneficiarios potenciales del servicio.

–Años de implantación en la localidad.

–Participación activa en el municipio.

–Otros que, a criterio técnico, se consideren necesarios.

Artículo 3.º

El Ayuntamiento efectuará una convocatoria estableciendo un plazo de 30 días naturales, a fin de que las asociaciones interesadas puedan solicitar por escrito al Ayuntamiento la concesión de espacios o salas en los locales municipales.

En esta solicitud por escrito se indicará: el proyecto anual de actividades y servicios, horarios, participantes y actividades a realizar.

La comisión que se cree para tal efecto estudiará cada solicitud y, en función de la disponibilidad de equipamientos, se realizará un informe al respecto emitiendo una propuesta al pleno, que será el encargado de autorizar la cesión.

Esta cesión se hará mediante un contrato de cesión de uso entre el Ayuntamiento y la Asociación correspondiente, en el cual estarán reflejadas todas las condiciones de la cesión.

Artículo 4.º

La cesión de local será por un plazo de 4 años, una vez pasado este plazo, el Ayuntamiento efectuará nueva convocatoria por otros 4 años.

Artículo 5.º Obligaciones.

La asociación beneficiaria de una cesión de uso está obligada a cumplir las disposiciones y normas de esta Ordenanza así como las que figuren en el contrato de cesión, además de todas aquellas establecidas legalmente por la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de Administración Local de Navarra y el resto de normativas vigentes en cada momento por nuestro ordenamiento jurídico.

Normas generales de uso de locales

Artículo 6.º Usos.

1.–Los espacios cedidos para uso exclusivo podrán ser utilizados por la entidad beneficiaria para aquellas funciones o actividades que le sean propias, atendiendo a sus objetivos estatutarios. El contrato de cesión podrá regular más ampliamente esta materia en aquellos puntos que se estime oportunos.

2.–Los locales, por norma general, serán cedidos a una sola entidad de forma individualizada. El ayuntamiento se reserva el derecho a ceder locales de forma compartida en caso de necesidad.

3.–Se indicará en el contrato de cesión la finalidad a la que se destine el local: reunión, almacenaje, oficina, etc.

4.–Cualquier otra utilización diferente a las anteriores deberá ser autorizada por el Ayuntamiento de Marcilla.

Artículo 7.º Mantenimiento.

1.–Las asociaciones estarán obligadas a la conservación diligente de los espacios de uso exclusivo y de uso común y en general de todo el inmueble, como también del mobiliario, respondiendo de los daños que puedan ocasionar sus miembros y usuarios, bien por acción o por omisión, efectuando de forma inmediata y a su cargo, previa autorización del Ayuntamiento, las reparaciones necesarias. Este apartado no se aplicará en el caso de que los deterioros sobrevengan al local por el solo efecto del uso y sin culpa de la entidad beneficiaria o por el acaecimiento de un caso fortuito.

2.–Corresponderá a la entidad beneficiaria el mantenimiento y las reparaciones de los bienes muebles incluidos en la cesión. Velarán por la limpieza y el orden. Después de cada periodo diario de uso se procurará su limpieza y ordenación del mobiliario y elementos interiores debiendo garantizar que el inmueble se encuentre en perfectas condiciones de uso para el desarrollo de la actividad en el supuesto de uso compartido.

Es de interés del Ayuntamiento y de las asociaciones el mantenimiento y cuidado exquisito de los locales, siendo éste un criterio favorable a la hora de la concesión y renovación de la cesión del local.

3.–Cada asociación deberá hacerse cargo del abono de los suministros necesarios para su actividad: electricidad, agua, gas, calefacción y limpieza. El teléfono fijo, su alta y abono correrá a cargo de la asociación correspondiente así como de la tramitación de los correspondientes permisos necesarios.

4.–En las zonas de uso compartido, el Ayuntamiento será el encargado de proveer estos suministros. Los gastos se compartirán proporcionalmente entre las asociaciones adjudicatarias. La limpieza en estas zonas comunes correrá a cargo de las asociaciones velando el orden y limpieza.

5.–Concedido la cesión de la utilización de espacios y salas de locales municipales, el Ayuntamiento facilitará a la Junta de la asociación las llaves correspondientes para el acceso al local, apertura y cierre del mismo, así como de los espacios cedidos.

El Ayuntamiento se quedará con una copia de las llaves de cada local cedido.

La Junta directiva de la asociación será responsable de su custodia y uso adecuados. Terminado el plazo de concesión la junta directiva devolverá al Ayuntamiento todas las llaves o tarjetas que tengan en su poder.

Artículo 8.º Horarios.

Las asociaciones beneficiarias de un local podrán fijar libremente el calendario y horario de apertura y cierre, siempre que sea compatible con la normativa vigente y se garantice la apertura del local un mínimo de horas a la semana.

El calendario y número de horas de uso se especificará en el acuerdo de cesión, teniendo en cuenta si se trata de oficina o de lugar de almacenamiento.

Aquellas asociaciones que acojan a menores en edad escolar en estos locales deberán responsabilizarse y velar para que los mismos estén en los Centros Educativos y no en estos locales, debiendo prohibir su entrada en horario lectivo escolar.

No obstante el horario general de cierre entre semana no podrá exceder de las 24 horas.

En supuestos excepcionales y tras la presentación de una programación por parte de los colectivos que justifique la ampliación de horario, se estudiará y, en su caso, autorizará la ampliación del horario durante el periodo indicado. Dicha autorización deberá decidirse por el órgano municipal competente.

Artículo 9.º Espacios comunes.

Corresponde al Ayuntamiento de Marcilla establecer cuáles son los espacios de uso común de cada centro y la finalidad y el uso que se puede hacer de estos. Por ejemplo: tablón de anuncios, conserjería o similares.

Artículo 10.º Actividades no permitidas.

En el interior de los espacios o salas cedidos y dentro del respeto a la autonomía de la asociación, no se podrá realizar actividades que contravengan los principios de igualdad de las personas, por lo

que se prohíbe la realización de cualquier acto de carácter violento o que atente contra la dignidad personal o discrimine a individuos o grupos por razón de raza, sexo, religión, opinión, orientación sexual o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

Queda prohibida la utilización de los espacios cedidos mediante estos acuerdos de cesión para la realización de actividades económicas que no se contemplen en los estatutos de la asociación, especialmente aquellas consideradas como molestas, insalubres, nocivas o peligrosas. No se puede contar con servicio de bar en estas instalaciones.

No se podrán almacenar papeles, cartones ni material inflamable que pueda poner en peligro la seguridad de los usuarios. Se deberá contar en todo local con un Plan de Emergencias y contra incendios que será realizado por el Ayuntamiento.

Artículo 11.º Obras.

1.–Las entidades beneficiarias no podrán realizar en el espacio cedido para su uso exclusivo, ni en los bienes muebles ni en general en todo el inmueble, ningún tipo de obra o actuación sin la expresa autorización previa del Ayuntamiento de Marcilla.

2.–Las obras o actuaciones que se autoricen quedarán en beneficio del bien inmueble, sin derecho a percibir ningún tipo de indemnización o compensación económica por su realización.

3.–En caso de contravenir lo dispuesto en el apartado 1 de este artículo, el Ayuntamiento podrá revocar el acuerdo de cesión de uso del local a dicha asociación o también podrá ordenar que se restituya el bien a su estado original, sin derecho a indemnización o compensación económica. En caso de no hacerlo, el Ayuntamiento podrá ejecutar subsidiariamente las obras de restitución, estando obligada la entidad a pagar el coste. Si la restitución fuera imposible sin el menoscabo del bien, el causante estará obligado a indemnizar por los perjuicios ocasionados.

Artículo 12.º Responsabilidad Civil y Fianza.

1.–Cada entidad será responsable directa de los daños y perjuicios ocasionados a terceros en los espacios cedidos causados por sus miembros y usuarios, bien por acción o por omisión, dolo o negligencia, teniendo la condición de tercero el propio Ayuntamiento.

2.–El Ayuntamiento dispone de un seguro de responsabilidad civil que cubre a las asociaciones que hayan aceptado y firmado el contrato de cesión de uso del local.

3.–Las asociaciones asegurarán el contenido que sea de su propiedad de tal forma que garantice sus materiales y bienes si así lo consideraran necesario. Ante la ausencia de seguro del contenido el Ayuntamiento no se hará responsable de las pérdidas, sustracciones o deterioros que se ocasionen sobre los mismos.

4.–El Ayuntamiento podrá exigir una fianza en cualquiera de las formas legalmente permitidas motivado por el incumplimiento de las normas generales de uso indicadas en el artículo 14. La fianza responderá del cumplimiento de las obligaciones del buen uso y restitución de los edificios, locales e instalaciones municipales a la situación anterior al momento de la cesión.

Asimismo, garantizará la indemnización de daños y perjuicios cuando deban responder los usuarios de los que efectivamente se produzcan en los edificios, locales e instalaciones cedidos. También responderán del pago de las sanciones que puedan imponerse en virtud de la aplicación de la presente Ordenanza. La cuantía del importe de la fianza será determinada en el acuerdo de cesión de la utilización del espacio o sala en base a la normativa aplicable en su caso.

Deberes de las asociaciones y entidades. Control del cumplimiento

Artículo 13.º Deberes.

Todas las entidades ciudadanas y asociaciones cumplirán las normas generales contenidas en esta Ordenanza, y en concreto:

- a) Respetar los horarios de utilización establecidos en el acuerdo de cesión o aquellos otros que le autorice el Ayuntamiento de Marcilla.
- b) Destinar el espacio cedido a las finalidades propias de la entidad, realizando su programa de actividades, como también a lo que establece el acuerdo de cesión o pueda autorizar el Ayuntamiento.
- c) No realizar en el centro ningún tipo de publicidad mercantil de terceros, salvo con autorización municipal. Entendiendo por publicidad toda forma de comunicación que tenga por objeto favorecer o promover, de forma directa o indirecta, la compra/venta o contratación de servicios y/o bienes muebles o inmuebles.
- d) Respetar los espacios asignados y a otras entidades o asociaciones que compartan el centro sin interferir en el normal desarrollo de sus actividades.
- e) Respetar la finalidad y destino de los espacios de uso común.
- f) No causar molestias al vecindario ni perturbar la tranquilidad de la zona durante los horarios de utilización, adoptando las medidas oportunas establecidas en la normativa vigente.
- g) Conservar los espacios asignados para su uso en óptimas condiciones de salubridad e higiene.
- h) Custodiar las llaves del centro y a cerrarlo al termino de cada utilización aunque se estén usando otros locales en el mismo edificio, salvo que el acuerdo de cesión disponga otra cosa. Al mismo tiempo velarán por el buen uso de los espacios cedidos, ejerciendo la vigilancia y el control de los usuarios.
- i) No ceder a terceros, ni total ni parcialmente, sea o no miembro de la asociación, el uso del espacio que le ha sido asignado sin la autorización del Ayuntamiento.
- j) No impedir la entrada dentro del horario de funcionamiento, cuando se trate de centros abiertos al público, a ninguna persona por razón de raza, sexo, religión, opinión, orientación sexual o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.
- k) Comunicar al Ayuntamiento de Marcilla, cualquier anomalía, incidencia o problema que pueda surgir, y con carácter inmediato en el supuesto de urgencia.

l) Revertir al Ayuntamiento de Marcilla, una vez extinguido o revocado el acuerdo de cesión el uso de los espacios y bienes objeto de la cesión en su estado originario, salvo el desgaste sufrido por el uso.

m) Permitir en todo momento al Ayuntamiento el ejercicio de la facultad de seguimiento e inspección en cuanto a vigilancia del cumplimiento de esta ordenanza, de la normativa vigente y del acuerdo de cesión o autorización de uso, facilitando el acceso a los diversos espacios y proporcionando la información y documentación que sea requerida.

Artículo 14.º Régimen de control del cumplimiento de los deberes

Se consideran infracciones de las entidades usuarias de los locales las siguientes:

- a) Ocupar edificios y locales municipales sin permiso del Ayuntamiento.
- b) No mantener diariamente limpio el local o dependencia ocupados con autorización en la forma establecida en la presente Ordenanza.
- c) Causar daños en los locales, instalaciones, equipos y demás bienes muebles que se encuentren en los locales utilizados.
- d) Realizar reproducciones de llaves de acceso a los edificios o locales utilizados sin autorización de la Alcaldía.
- e) No restituir las llaves de acceso a edificios y locales objeto de utilización de forma inmediata a su desalojo definitivo.
- f) Cualquier otra infracción contraria a la presente ordenanza.
- g) Autorizar la entrada de un/a menor de 16 años durante el horario escolar en el local.

Artículo 15.º

Las infracciones podrán ser leves, graves o muy graves.

Serán infracciones leves, las establecidas en las letras b, e y f del artículo anterior.

Serán infracciones graves, las establecidas en las letras c y g d del artículo anterior.

Serán infracciones muy graves la establecida en la letra a del artículo anterior.

Artículo 16.º

Las infracciones serán sancionadas de la siguiente forma:

- a) Las leves, con multas de 100 a 500 euros.
- b) Las graves, con multas de 501 a 1.000 euros.
- c) Las muy graves, con multa de 1001 a 1.800 euros.

La comisión de dos infracciones leves en un año se considerará como infracción grave. La comisión de dos infracciones graves o de dos leves y una grave en un año se considerará como muy grave. La comisión de dos sanciones muy graves dará lugar a la rescisión de la cesión.

El órgano competente para imponer dicha sanción será el Alcalde previo informe de la comisión. Estas sanciones serán independientes de la indemnización de daños y perjuicios que proceda.

Facultades y obligaciones del Ayuntamiento

Artículo 17.º

El Ayuntamiento de Marcilla podrá ejercer en cualquier momento la potestad de inspección de aquellos locales cedidos. Si de su ejercicio derivara la comprobación de incumplimientos muy graves o graves por parte de la entidad beneficiaria, el Ayuntamiento podrá exigir su cumplimiento o revocar la cesión o autorización de uso.

Artículo 18.º

El Ayuntamiento de Marcilla tiene las siguientes obligaciones:

- a) Las que se deriven de esta Ordenanza y de la legalidad vigente.
- b) Conservar en óptimas condiciones de salubridad e higiene los espacios de uso común de cada centro.
- c) Las reparaciones y reposiciones destinadas al mantenimiento estructural del edificio corresponden al Ayuntamiento de Marcilla, entendiéndose por tal el que afecta a la estructura del edificio, sus fachadas y cubiertas y las acometidas exteriores de servicios; siempre que sean causa del uso normal y ordinario del centro. También los enganches de agua, luz, calefacción y gas.

Causas de extinción de la cesión de uso

Artículo 19.º

Los locales objeto de esta Ordenanza se cederán por parte del Ayuntamiento mediante régimen de cesión en precario. El régimen de cesión en precario se extinguirá por decisión motivada por el pleno del Ayuntamiento, el cual reclamará con dos meses de antelación a la entidad beneficiaria mediante el correspondiente requerimiento.

El contrato de cesión puede extinguirse:

- a) Por finalización del periodo de cesión sin que quepa posibilidad de prórroga.
- b) Por mutuo acuerdo entre las partes.
- c) Por renuncia de la entidad o por falta de utilización efectiva de los espacios cedidos.
- d) Por la realización permanente o exclusiva de actividades, servicios u otros no contemplados en el acuerdo de cesión o que contravengan la presente Ordenanza, en especial actividades económicas con lucro para particulares.

e) Por disolución de la entidad.

f) Por necesidad suficientemente motivada de uso del local para la prestación de otros servicios públicos que lo requieran.

g) En todo caso, por 2 faltas muy grave, 4 graves y 8 leves de cualquiera de las infracciones establecidas en el artículo 15 de la presente ordenanza.

Artículo 20.º

La extinción de la cesión de uso por cualquiera de las causas citadas no dará derecho a la entidad o asociaciones afectadas a ningún tipo de indemnización o compensación económica.

Artículo 21.º

Una vez resuelto o extinguido el contrato de cesión de uso y efectuada la notificación de dicho acuerdo a los cesionarios, estos deberán reintegrar al Ayuntamiento de Marcilla el uso del espacio y bienes cedidos en el término máximo de 15 días naturales. En caso contrario será responsable de los daños y perjuicios que pueda ocasionar la demora.

Disposición Transitoria Única.

Las entidades que previa a la aprobación de esta Ordenanza vinieran utilizando locales, edificios, o instalaciones municipales que no sea debido a necesidades puntuales o transitorias, deberán presentar nueva solicitud de cesión de uso del local que estén utilizando que será enviada y requerida por el Ayuntamiento en el plazo máximo de 2 meses a contar desde la entrada en vigor de la presente ordenanza; siguiéndose luego el procedimiento establecido en la presente Ordenanza.

ANEXO

Los locales que el Ayuntamiento de Marcilla cederá el uso son los siguientes.

–Antiguo local de la Policía Municipal.

–Antigua sede de los servicios sociales (planta baja antiguo Ayuntamiento).

–Planta primera antiguo ayuntamiento.

–Locales planta segunda antiguo Ayuntamiento.

–Locales planta tercera antiguo Ayuntamiento.

–Antiguo consultorio médico.

–Antiguas casas de los maestros (los que el ayuntamiento considere aptos).

–Piso de la guardería.

–Planta 1.ª Casa de Cultura.

–Planta 2.ª Casa de Cultura.

–Planta 3.ª Casa de Cultura.

La Primera Planta de la Casa de Cultura queda cedida para la asociación de jubilados y pensionistas “Virgen del Plu” según el convenio regulador del uso de la totalidad de la 1.ª planta de la casa de cultura firmado el 7 de marzo de 2008.

El antiguo local de la Policía Municipal se lo reserva el ayuntamiento para sus necesidades.

La planta 2.ª y 3.ª de la Casa de Cultura se lo reserva el ayuntamiento para sus necesidades.

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Ordenanza producirá efectos jurídicos una vez haya sido publicada íntegramente en el Boletín Oficial de Navarra y haya transcurrido el plazo establecido para el ejercicio por la Administración del Estado o de la Comunidad Foral de la facultad de requerimiento a las Entidades Locales en orden a la anulación de sus actos o acuerdos, todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 326 de la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de la Administración Local de Navarra. Permanecerá en vigor hasta su modificación, revisión o derogación expresa.

Código del anuncio: L1302762